

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5363

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
האוצר-זכויות ניצולי השואה	07.05.2025	08.06.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת "תכנית בידיים טובות"	התקשרות בפטור ממכרז	3(29)	09.03.2025	8001486220

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

על פניו, ישנו קושי בהתקשרות בפטור ספק יחיד עם ארבעה ספקים שונים. עם זאת, בהתאם לחומר המצורף לפנייה, המדובר בארבעה התקשרויות שונות, כאשר ניתן לראות בכל התקשרות כהתקשרות ספק יחיד בפני עצמה: כל התקשרות היא מתן שירותים למבוטחי קופת חולים מסוימת, והדרך למתן השירות למבוטחי אותה קופה היא רק באמצעות התקשרות עם קופת החולים שלהם, וכך כל קופה היא ספק יחיד לעניין מבוטחיה. בהתאם לחומר שהוצג בפני הוועדה, אין אפשרות לצורת התקשרות שלא תהיה עם כל אחת מהקופות עבור מבוטחיה, ולכן כל קופה היא ספק יחיד לעניין ההתקשרות לצורך מתן שירותים למבוטחיה.

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)

הערות: לשנה מיום חתימה על ההסכם בתוספת 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קופת חולים לעובדים לאומיים	589916006		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		4,470,000	4,470,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)

הערות: לשנה מיום חתימה על ההסכם בתוספת 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קופת חולים מאוחדת	589958495		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		5,850,000	5,850,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (3)

הערות: לשנה מיום חתימה על ההסכם בתוספת 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קופ"ח כללית ומוסדותיה	589906114		

פרטי תקופה						
תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		16,890,000	16,890,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (4)
הערות: לשנה מיום חתימה על ההסכם בתוספת 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכבי שירותי בריאות - ת"א	589902279		

פרטי תקופה						
תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		18,600,000	18,600,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- הרשות לזכויות ניצולי שואה (להלן - **הרשות**) מבקשת להתקשר עם ארבעת קופות החולים מכבי, כללית, מאוחדת ולאומית (להלן - **הקופות**) לטובת הפעלת "תכנית בידיים טובות".
- מדובר ביוזמה של הרשות שנועדה לספק סיוע רפואי וסוציאלי לניצולי שואה עריריים או ללא עורך משפחתי באמצעות קופות חולים. מטרת התוכנית היא להעניק ליווי אישי ומקצועי ארוך טווח במטרה לשפר את איכות חייהם של ניצולי השואה ולהבטיח את מיצוי זכויותיהם הרפואיות והסוציאליות.
- מדובר במערך תיאום טיפול רפואי, המתבצע על ידי מתאם טיפול שהינו עובד סוציאלי שעובד יחד עם עמית מלווה מטעם קופת החולים וצוות זה אחראי על ביקורים סדירים בבית הניצול, ליווי בהיבטים רפואיים, תיאום תורים, מעקב אחר טיפולים, סיוע בקבלת תרופות ואביזרים רפואיים, תמיכה נפשית וחברתית כולל הפגת בדידות באמצעות שיחות ופעילות משותפות וכן סיוע במיצוי זכויות מול גופים ממשלתיים.
- מתאם הטיפול משתף פעולה עם עמותות וארגונים נוספים במטרה לספק לניצולי השואה סיוע הוליסטי מקיף ומותאם לצרכיהם.
- מדובר בשירות המהווה שירות משלים וממשיך את השירות הרפואי שנותנת הקופה.
- בשנים 2019 עד 2022 חתמה הרשות הסכמי התקשרות עם ארבע הקופות שלהלן:
 - קופת חולים "מכבי" - הסכם מיום 1.5.19
 - קופת חולים "מאוחדת" - הסכם מיום 1.7.21
 - קופת חולים "לאומית" - הסכם מיום 1.10.21
 - קופת חולים "כללית" - הסכם מיום 1.10.22
- על פי סעיף 5.2 להסכם עם הקופות, נקבעה תקופת ההתקשרות למשך שנה, לרשות נתונה זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בתקופות נוספות, לפי שיקול דעתה, ובאופן שסך כל תקופת ההתקשרות לא יעלה על 6 שנים עם כל קופה.
- ביום 02.12.24 אישרה ועדת המכרזים ברשות את הארכת ההתקשרות עם הקופות בהתאם לזכות הבחירה הנתונה לרשות. עוד הוחלט כי הרשות תערוך שינויים בהסכמים עם הקופות, ובכללם הגדלת שכר עו"סים ושינויים נוספים אשר יסייעו לנתינת מענה לניצולי השואה בפריסה גיאוגרפית רחבה יותר.
- יצוין כי על אף שההתקשרות צפויה להסתיים רק ביחס לקופ"ח מכבי, שכן יתר הקופות חתמו על ההסכם בתקופה מאוחרת יותר וטרם הסתיימה תקופת ההתקשרות הנוכחית שלהן, מבקשת הרשות "ליישר קו", ולערוך התקשרויות חדשות עם כל קופות החולים, תוך הטמעת השינויים שעליהם סוכם לטובת שמירה על שוויון בין כל הקופות, ובאופן עקיף בין כל הניצולים המבוטחים בקופות השונות.
- לדברי הרשות כל קופה מהווה ספק יחיד למבוטחיה מהנימוקים הבאים:
 - אוכלוסיית ניצולי השואה היא אוכלוסייה מזדקנת, שרבים מחבריה סיעודיים, שוכבים ומרותקי בית, וסובלים מתחלואה ניכרת הדורשת לעיתים התערבות רפואית מהירה. המערך נועד בראש ובראשונה לספק סיוע בהמלצות רפואיות וליישמן באופן מידי, באמצעות חיבור הכרחי בין גורמי הרפואה לבין מתאמי הטיפול.

- 10.2. מתאמי הטיפול השייכים לקופות מקבלים הדרכות והנחיות שוטפות מקופות החולים אודות אופן היישום הנכון והמדויק של אותן המלצות רפואיות.
- 10.3. ניצולי השואה המשתתפים בתוכנית הינם בגיל ממוצע של 87 שנים, ויוצאים מהבית לעיתים נדירות רק לביקורים בקופות החולים. בנוסף, רבים מהם מתקשים לתת אמון בגורמים מטפלים חיצוניים, בפרט על ריבוי מקרי ניצול קשישים, וקופות החולים נתפסות בעיניהם כגורם אמין אשר ניתן לסמוך עליו ולהכניסו לביתם. ולכן שיתוף הפעולה עם קופות החולים הינו קריטי להצלחת התוכנית.
- 10.4. התיקים הרפואיים של ניצולי השואה מנוהלים על ידי קופות החולים, המחזיקות ברשומות רפואיות המתעדכנות בזמן אמת על ידי כלל הגורמים המטפלים. מתאמי הטיפול מחזיקים בגישה ישירה לתיקים הרפואיים- דבר הכרחי לצורך תיאום מיטבי של הטיפול ולקידום רווחת המטופלים.
11. צוין כי ביחס להסכמים עם שאר הקופות, שהן לא מכבי, הרשות תפסיק את האופציה על מנת לערוך התקשרויות חדשות עם כלל הקופות בהתאם לשינויים.
12. הרשות פרסמה דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א ולא התקבלו השגות.
13. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	